

VÉDELMI ÉS BIZTONSÁGI BESZERZÉSEK SZABÁLYOZÁSA

LAK VILMOS, DR. TÁTRAI TÜNDE ELŐADÁS

Szeminárium felépítése

Irányelv, EUMSZ és hazai jogi szabályozás

Védelmi beszerzési törvény

Alapvető biztonsági intézkedést igénylő beszerzések

Minősített beszerzések

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2009/81/EK IRÁNYELVE (2009. július 13.) a honvédelem és biztonság területén egyes építési beruházásra, árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló, ajánlatkérő szervek vagy ajánlatkérők által odaítélt szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról, valamint a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelv módosításáról

Irányelvi és jogszabályi alapok

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. Törvény (Kbt.)

A védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. Törvény (Vbt.)

Az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzések Országgyűlés általi mentesítésének kezdeményezésére vonatkozó feltételekről és eljárásról, valamint az ilyen beszerzések megvalósításakor az ajánlatkérő által érvényesítendő követelményekről szóló 225/2016. (VII. 29.) Korm. rendelet

492/2015. (XII. 30.) Korm. rendelet a minősített beszerzések Országgyűlés általi mentesítésének kezdeményezésére vonatkozó feltételekről és eljárásról, valamint az ilyen beszerzések megvalósításakor az ajánlatkérő által érvényesítendő követelményekről

Kbt.

9. § (1) E törvényt nem kell alkalmazni

a) a külön törvényben meghatározott védelmi és biztonsági tárgyú beszerzésekre azzal, hogy e beszerzésekre a külön törvényben meghatározott szabályok alkalmazandók, valamint ha a beszerzés a külön törvény alkalmazása alól is kivételt képez és a b) pont ba) alpontjának megfelelő kivételi esetben az Országgyűlés illetékes bizottsága külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő kezdeményezés alapján hozott előzetes döntésében a külön törvény alkalmazása alól felmentést adott,

b) az *a)* pont alá nem tartozó

ba) azon beszerzésekre, amelyek esetében a közbeszerzési szabályok alkalmazása olyan információk átadására kötelezné Magyarországot, amelyek felfedése ellentétes az állam biztonságához fűződő alapvető érdekeivel,

bb) olyan beszerzésekre, amelyek esetében Magyarország alapvető biztonsági, nemzetbiztonsági érdekei, a minősített adatok védelme vagy a szükséges különleges biztonsági intézkedések a közbeszerzési eljárásban előírható biztonsági intézkedésekkel nem garantálhatóak,

és amelyek megrendelésére az Országgyűlés illetékes bizottsága külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő kezdeményezés alapján hozott előzetes döntésében e törvény alkalmazása alól felmentést adott;

Vbt.

4. § (1) E törvény hatálya kiterjed az ajánlatkérőkre

a) az 1. mellékletben felsorolt kategóriáknak megfelelő haditechnikai eszközök beszerzésére, szolgáltatások megrendelésére, az 1. mellékletben felsorolt rendszerek és képességek kialakítására irányuló, a haditechnikai eszközökhöz közvetlenül kapcsolódó, valamint a katonai célú építési beruházásokra irányuló beszerzéseire (a továbbiakban: védelmi beszerzés), azzal, hogy az e törvény hatálya alá tartozó haditechnikai eszközöket és szolgáltatásokat az 1. melléklet szerinti kategóriák részletes paramétereinek meghatározásával a Kormány rendeletben állapítja meg, valamint

b) az *a)* pont hatálya alá nem tartozó, Magyarország belső és külső biztonságát érintő, így különösen a rendvédelmi, a határvédelmi, az idegenrendészeti, a nemzetbiztonsági, a katasztrófavédelmi, az igazságszolgáltatási, a központi pénzügyi, a büntetés-végrehajtási, a válságkezelő feladatokkal, valamint a kritikus infrastruktúrák védelmével közvetlenül összefüggő azon beszerzéseire, amelyek minősített adatot keletkeztetnek, tartalmaznak vagy minősített adatkezelést tesznek szükségessé (a továbbiakban: biztonsági beszerzés).

(2) E törvény hatálya kiterjed a 2. és 3. mellékletben felsorolt azon szolgáltatások megrendelésére irányuló beszerzésekre, amelyek kifejezetten katonai célt szolgálnak, vagy biztonsági célt szolgálnak és egyben minősített adatot érintenek, tartalmaznak vagy követelnek meg.

EUMSZ 346.

346. cikk

(az EK Sz. korábbi 296. cikke)

(1) A Szerződések rendelkezései nem zárják ki a következő szabályok alkalmazását:

a) egyik tagállam sem köteles olyan információt szolgáltatni, amelynek közlését ellentétesnek tartja alapvető biztonsági érdekeivel;

b) a tagállamok megtehetik az alapvető biztonsági érdekeik védelme érdekében általuk szükségesnek tartott, fegyverek, lőszer és hadianyagok előállításával vagy kereskedelmével kapcsolatos intézkedéseket; ezek az intézkedések nem befolyásolhatják hátrányosan a belső piacon belüli versenyfeltételeket a nem kifejezetten katonai célokra szánt termékek tekintetében.

(2) A Tanács az általa 1958. április 15-én megállapított, az (1) bekezdés b) pontjának hatálya alá tartozó termékekre vonatkozó listát a Bizottság javaslata alapján egyhangú határozattal megváltoztathatja.

EUB döntések

DR. FAIL KINGA SZAKCIKKE ALAPJÁN RAABE: A KÖZBESZERZÉS
GYAKORLATA 2014.05.

Campus Oil Ügy

Campus Oil Ltd. v Ministry of Industry
and Energy, 72/83 sz. ügy

Három konjunktív feltételt határozott meg, amely feltételeknek minden, a belső piac alapszabadságai alóli a közbiztonságon alapuló kivételnek meg kell felelnie:

a szükségességi teszt: az intézkedésnek alkalmasnak kell lennie a közbiztonsági cél elérésére;

az arányossági teszt: nincsen más, az alapszabadságok szempontjából kevésbé korlátozó intézkedés, amely alkalmas lenne ugyanazon cél elérésére;

az intézkedés nem korlátozhatja a belső piaci kereskedelmet az abszolút szükségesnél nagyobb mértékben.

Önkorlátozás gyakorlata

C-252/01 számú, Bizottság v Belgium
ítélet, és a T-26/01 számú Fiocchi
Munizioni SpA v Bizottság ítélet

Bíróság nem vizsgálta a tagállam által hivatkozott alapvető biztonsági érdek megalapozottságát. A Bíróság megelégedett azzal, hogy a tagállam felhívta e biztonsági követelményeket és nem vizsgálta, hogy mik voltak e követelmények, amint azt sem, hogy a cikk alkalmazása szükséges, vagy alkalmas volt ezen követelmények érvényesítésére.

Bíróság értelmezése szerint a tagállamoknak széleskörű diszkrecionális joga van eldönteni, hogy hogyan védelmezik alapvető biztonsági érdekeiket.

Megszorító értelmezés gyakorlata

Agusta helikopter ügyben hozott ítélet,
és e csoportba is sorolható részben a
már említett Fiochi Munizioni SpA v
Bizottság ügyben hozott ítélet. Bizottság
v Olaszország, C-337/05 sz. ügy

Ez utóbbi ügyben mondta ki a Bíróság, hogy az EUMSZ 346.
cikk b) pontjában hivatkozott fegyverek, lőszeres és
hadianyagok köre kizárólag az 1958-as listában szereplő
termékekre terjed ki.



Automatizmus korlátozásának gyakorlata

C-414/97 számú, Bizottság v
Spanyolország ügy, a Sirdar v. The
Army Board, C-273/97 számú ügy
valamint a C-615/10 számú ügy.

Ezen ítéletekben a bíróság egyértelművé tette, hogy annak érdekében, hogy egy szerződés kivételt jelenthessen az EUMSZ 346. cikke értelmében, nem elegendő, hogy az kifejezetten katonai célú eszközre vonatkozik, hanem a cikkben foglalt valamennyi konjunktív feltételnek fenn kell állnia. Ez azt jelenti, hogy nincs automatikus kivétel annak okán, hogy kifejezetten katonai célú eszközről van szó.

AZ ALAPVETŐ BIZTONSÁGI ÉRDEKET ÉRINTŐ BESZERZÉSEK ORSZÁGGYŰLÉS ÁLTALI MENTESÍTÉSÉNEK KEZDEMÉNYEZÉSÉRE VONATKOZÓ FELTÉTELEKRŐL ÉS ELJÁRÁSRÓL, VALAMINT AZ ILYEN BESZERZÉSEK MEGVALÓSÍTÁSUKOR AZ AJÁNLATKÉRŐ ÁLTAL ÉRVÉNYESÍTENDŐ KÖVETELMÉNYEKRŐL SZÓLÓ 225/2016. (VII. 29.) KORM. RENDELET

Alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzési tárgy

Vbt. 6. §-a és 114. §-a szerinti ajánlatkérőknek a Vbt. 7. § (1) bekezdés 4. pontja szerinti, az Európai Unió Működéséről szóló Szerződés 346. cikke alapján történő azon beszerzéseire kell alkalmazni, amelyek esetében a Vbt. szabályainak alkalmazása olyan információk átadására kötelezné Magyarországot, amelyek felfedése ellentétes Magyarország biztonságához fűződő alapvető érdekeivel és amelyek tekintetében az ajánlatkérő el kíván térni a Vbt.-ben meghatározott eljárási szabályoktól.

Az Alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzések elhatárolása a BBSZ hatályától a Kbt. 9. § (1) bekezdés, a Vbt. valamint a Rendelet hatálya alapján (Rendelet 1. §) történik.

Az elhatárolás főbb szempontjai a közbeszerzési és biztonsági beszerzési tárgytól a következők:

- alapvető biztonsági érdek azonosítása,
- területi lehatárolás,
- információk jellege, pontossága, potenciálisan felmerülő kár mértéke,
- állam biztonságához fűződő érdekének azonosítása.

Mentesítés előkészítése

A mentesítési eljárás előkészítése során az alábbi szakmai állásfoglalások, vélemények megkérése szükséges:

- Alkotmányvédelmi Hivatal szakmai állásfoglalása arra vonatkozóan, hogy a beszerzés milyen okból minősül alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzésnek valamint hogy fennáll-e az országnak olyan alapvető biztonsági érdeke, illetve az állam biztonságához fűződő alapvető érdek, amely a beszerzéssel összefüggő információk megőrzését indokolttá teszi.
- Országos Atomenergia Hivatal szakmai véleménye, amennyiben az atomenergia békés célú alkalmazásával összefüggő nukleáris biztonságot, nukleáris védettséget és a nukleáris biztosítéki területet érintő beszerzések esetében arról, hogy a beszerzés érinti-e a nukleáris biztonságot.

A fenti nyilatkozatok várható beérkezése a megkeresésének kézhezvételétől számított 8 napon belül történik a Rendelet 2. § (5)-(6) bekezdései értelmében.

Mentesítési kérelem

Mentesítési kérelem: a Rendelet 2. §-nak megfelelő felmentésre irányuló kezdeményezés.

Mentesítési kérelem címzettje: az előterjesztő miniszter, aki a jelen Szabályzat esetében az NGM miniszter.

Mentesítési kérelem főbb tartalmi elemei:

- mentesíteni kívánt szerződés tárgya, becsült értéke;
- egyértelmű javaslat arra, hogy az Országgyűlés illetékes bizottsága (a továbbiakban: bizottság) a szerződés megkötése tekintetében adjon felmentést a Vbt. szerinti beszerzési eljárás lefolytatása alól;
- indokolás a Vbt. 7. § (1) bekezdés 4. pontja szerinti kivételi esetkör alkalmazásának szükségességéről, a védendő alapvető biztonsági érdekekről és az intézkedés arányosságáról;
- egyértelmű nyilatkozat arra vonatkozóan, hogy a Vbt. szerinti beszerzési eljárás lefolytatása alóli mentesítés nem befolyásolja-e indokolatlanul és aránytalanul hátrányosan a gazdasági szereplők közötti versenyt;
- a beszerzés megvalósítása tervezett módjának ismertetése, különös tekintettel a piacfelmérés eredményeire;
- az Alkotmányvédelmi Hivatal (a továbbiakban: AH) szakmai állásfoglalása arra vonatkozóan, hogy a beszerzés milyen okból minősül alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzésnek;
- az atomenergia békés célú alkalmazásával összefüggő nukleáris biztonságot, nukleáris védettséget és a nukleáris biztosítéki területet érintő beszerzések esetében az Országos Atomenergia Hivatal szakmai véleménye;

A miniszter a mentesítési kérelem vizsgálatát követően további kiegészítő információkat kérhet. A miniszter egyetértése esetén a mentesítési kérelmet, valamint a szakmai állásfoglalást, szakmai véleményt a kérelem beérkezésétől, vagy az esetlegesen szükséges kiegészítő információk kézhezvételétől számított legkésőbb 15 napon belül megküldi egyetértő álláspontjának indokolásával együtt a Nemzetbiztonsági Kabinetnek.

Az eljárások előkészítése vagy szerződésmódosítás esetében a mentesítési kérelmekkel kapcsolatos kérdéseket a Rendelet 5. §-ra hivatkozással a miniszter által vezetett nyilvántartás-vezetési kötelezettsége alapján van ajánlatkérőnek lehetősége kérni.

Eljárás lefolytatása

Miért nincs eljárási szabály?

Az ajánlatkérő az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzést csak a mentesítési kérelemben megjelölt módon és a mentesítési kérelemnek helyt adó határozatban meghatározott követelményeknek megfelelően lehet megvalósítani a mentesítést követően. A beszerzés megvalósítására ajánlatkérő jogosult.

Az ajánlatkérő az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzést - annak előkészítésétől az eljárás alapján kötött szerződés teljesítéséig terjedően - írásban köteles dokumentálni. Az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzés előkészítésével, lefolytatásával kapcsolatban keletkezett összes iratot - ide nem értve a minősített adatot - az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzés lezárulásától, a szerződés teljesítésével kapcsolatos összes iratot a szerződés teljesítésétől számított öt évig meg kell őrizni. Ha az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzéssel kapcsolatban jogorvoslati eljárás indult, az iratokat annak jogerős befejezéséig, de legalább öt évig kell megőrizni.

Belső szabályozás

A beszerzési tárgyak elhatárolása

Kevés eljárástípus, tárgyalás lehetővé tétele legalább egy eljárásban

Szerződéskötés, szerződésmódosítás is része

Esélyegyenlőség biztosítása

Saját felhívás készítése

Saját felhívás

ALAPVETŐ BIZTONSÁGI ÉRDEKET ÉRINTŐ BESZERZÉSI ELJÁRÁST MEGINDÍTÓ FELHÍVÁS

Az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzések Országgyűlés általi mentesítésének kezdeményezésére vonatkozó feltételekről és eljárásról, valamint az ilyen beszerzések megvalósításakor az ajánlatkérő által érvényesítendő követelményekről szóló 225/2016. (VII. 29.) Korm. rendelet 2-4. § szerinti mentesítést követő alkalmazása esetén

- Építési beruházás
- Árubeszerzés
- Szolgáltatás megrendelés
- Építési koncesszió
- Szolgáltatási koncesszió

I. SZAKASZ: AJÁNLATKÉRŐ

I.1) Név, cím és kapcsolattartási pont(ok)

Hivatalos név:		
Postai cím:		
Város/Község: Paks	Postai irányítószám:	Ország: Magyarország
Kapcsolattartási pont(ok):	Telefon:	
Címzett:		
E-mail:	Fax:	
Az ajánlatkérő általános címe (URL):		

492/2015. (XII. 30.) KORM. RENDELET

A MINŐSÍTETT BESZERZÉSEK ORSZÁGGYŰLÉS ÁLTALI MENTESÍTÉSÉNEK KEZDEMÉNYEZÉSÉRE
VONATKOZÓ FELTÉTELEKRŐL ÉS ELJÁRÁSRÓL, VALAMINT AZ ILYEN BESZERZÉSEK
MEGVALÓSÍTÁSAKOR AZ AJÁNLATKÉRŐ ÁLTAL ÉRVÉNYESÍTENDŐ KÖVETELMÉNYEKRŐL

Hatály és felmentés

1. § (1) E rendelet szerinti mentesítési eljárás szabályait a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés *b*) pontja szerinti, minősített adatot, illetve alapvető biztonsági, nemzetbiztonsági érdeket érintő vagy különleges biztonsági intézkedést igénylő beszerzések, valamint azon beszerzések esetében kell alkalmazni, amelyek esetében a közbeszerzési szabályok alkalmazása olyan információk átadására kötelezné Magyarországot, amelyek felfedése ellentétes az állam biztonságához fűződő alapvető érdekeivel (a továbbiakban együtt: minősített beszerzések).

2. § (2) A mentesítési kérelemben meg kell jelölni a beszerzéssel összefüggő, mentesíteni kívánt szerződés pontos tárgyát és becsült értékét, valamint javaslatot kell tenni arra, hogy az Országgyűlés illetékes bizottsága (a továbbiakban: bizottság) a szerződés megkötése tekintetében adjon felmentést a Kbt. szerinti közbeszerzési eljárás lefolytatása alól. Az ajánlatkérő a mentesítési kérelemben részletesen indokolást ad a Kbt. 9. § (1) bekezdés *b*) pontja szerinti kivételi esetkör alkalmazásának szükségességéről, a védendő alapvető biztonsági érdekekről és az intézkedés arányosságáról.

Mentesítés

3. § (1) A miniszter a mentesítési kérelmet megvizsgálja, és ha az hiányos vagy nem egyértelmű, további kiegészítő információkat kérhet. Ha a beszerzés tárgya vagy az adott mentesítési kérelemben meghatározott szerződés más minisztert is érint, a miniszter a kérelemről tájékoztatja a többi érintett minisztert. A miniszter - a többi érintett miniszterrel együttműködve - a mentesítési kérelemben foglaltakat megvizsgálja abból a szempontból, hogy

a) a szerződés tárgya összefügg-e közvetlenül az ország alapvető biztonsági érdekeivel,

b) a szerződés tárgya alapján helye van-e a közbeszerzési eljárás lefolytatása alóli mentesítésnek, továbbá

c) a közbeszerzési eljárás lefolytatása alóli mentesítés nem befolyásolja-e indokolatlanul és aránytalanul hátrányosan a gazdasági szereplők közötti versenyt.

(2) Az (1) bekezdés b) és c) pontja szerinti feltételek tekintetében a miniszter a közbeszerzésekért felelős miniszter véleményét kérheti.

(3) A miniszter egyetértése esetén a mentesítési kérelmet, a 2. § (3) és (4) bekezdés szerinti szakmai állásfoglalást, illetve szakmai véleményt - a szükséges kiegészítő információk kézhezvételétől számítva - legkésőbb 15 napon belül megküldi a Nemzetbiztonsági Kabinetnek. A Nemzetbiztonsági Kabinet e rendeletben meghatározott hatásköreit a Nemzetbiztonsági Kabinet Nemzetbiztonsági Munkacsoportja (a továbbiakban: Munkacsoport) útján gyakorolja.

4. § (1) A Kabinet a mentesítési kérelmet és annak mellékleteit, valamint a miniszter által a mentesítés tárgyában készített előterjesztést megvizsgálja. Ha a mentesítési kérelem vagy az előterjesztés hiányos vagy nem egyértelmű, a Kabinet további kiegészítő információkat kérhet az ajánlatkérőtől vagy a minisztertől.

(2) Egyetértése esetén a Kabinet a mentesítési kérelmet és annak mellékleteit, valamint a mentesítési kérelemben foglaltakról kialakított véleményét 8 napon belül tájékoztatásul továbbítja a bizottságnak. A Kabinet véleményében javaslatot tesz a 2. § (2) bekezdése szerinti mentesítés megadására. A Kormány irányítása alatt nem álló szervezet által benyújtott mentesítési kérelmet a Kabinet - egyet nem értése esetén - véleményével ellátva továbbítja a bizottságnak.

A VÉDELMI ÉS BIZTONSÁGI CÉLÚ BESZERZÉSEKRŐL SZÓLÓ 2016. ÉVI
XXX. TÖRVÉNY

Vbt.

1. Általános rendelkezések, feltételek
2. Beszerzési eljárásokra vonatkozó rendelkezések (uniós védelmi beszerzések)
3. Egyes eljárásfajták sajátos szabályai
4. Biztonsági beszerzések (eltérő szabályok)

1. Általános rendelkezők, feltételek

ALAPELVEK

Kbt szerinti alapelvek,
különbség: nyilvánosság,
jóhiszeműség, tisztesség,
joggal való visszaélé
tilalma, illetve nemzeti
elbánás

SZABÁLYOZÁS JELLEGE

Kbt. szerinti kógencia
(korlátozottan saját
szabályozás)

Értelmező rendelkezések

alvállalkozó: közös ajánlattevőnek nem minősülő gazdasági szereplő, aki a teljesítésben az ajánlattevő által bevontan közvetlenül vesz részt (kivételek: kizárólagos jog alapján nyújtott tevékenység, gyártó, forgalmazó, alkatrész vagy alapanyag eladó, építési beruházás esetén építőanyag eladó)

kiemelt alvállalkozó – olyan alvállalkozó, aki a teljesítés során „korlátozott terjesztésű” adatot vagy annál magasabb minőségű adatot kezel

a Kbt.-ben meghatározott beszerzési tárgyak itt értelmező rendelkezésben meghatározott fogalmak

haditechnikai eszköz: speciálisan katonai célokra tervezett vagy átalakított eszköz... - a tv.-ben nem szerepel a rendészeti, büntetésvégrehajtási kitétel !!!!

építési beruházás – katonai célú építési beruházás (HM-hez kötött építmény)

Nemzetbiztonsági fogalmak – Nbtv. hivatkozása

Tárgyi hatály

Védelmi beszerzések

mellékletben felsorolt eszközök,
szolgáltatások és katonai építési
beruházás

nincs értékhatár

„Kifejezetten katonai cél”, mint
fogalom kiterjesztés nélkül

226/2016. (VII. 29.) Korm.
rendelet

Biztonsági beszerzések

Magyarország belső és külső
biztonságát érintő beszerzések,
amelyek minősített adatot
keletkeztetnek, tartalmaznak vagy
minősített adatkezelést tesznek
szükségessé (az alkalmazás
feltételei konjunktívak!)

nemzeti értékhatár felett

Alanyi hatály

Kbt. klasszikus ajánlatkérői kör

nincs bővítési lehetőség

nincs önkéntesség

a támogatás nem teremt alanyiságot, azaz az alanyok (klasszikus alany) közé nem tartozó szervezet Kbt. szerinti eljárásban köteles beszerezni a terméket

biztonsági beszerzések terén közszolgáltatók (csak a törvényben nevesített közszolgáltatók)

Ajánlatkérő kötelezettségei

Kbt. klasszikus kötelezettségek (beszerzési szabályzat elkészítése, megfelelő szakértelem biztosítása, bíráló bizottság, közös közbeszerzések bonyolítása – nincs beszerzési terv készítési és közzétételi kötelezettség)

Összeférhetetlenség (ajánlatkérői kompetencia)

- ajánlatkérői és ajánlattevői oldal, közjogi méltóságokkal kapcsolatos – nyilatkozattétel!
- nincs nevesített mentesség támogatási igénnyel kapcsolatban és nincs előzetes piaci konzultáció.
- védekezési lehetőség biztosításának kötelezettsége (Fabricom)!!

Kartellgyanús esetek jelentési kötelezettsége! - GVH

Érték, egybeszámítás

BECSÜLT ÉRTÉK (KBT SZERINT)

- beszerzés megkezdésekor,
 - a beszerzés tárgyaért általában kért vagy kínált,
 - a 17.§-21.§ alapján megállapított,
- teljes nettó teljes ellenszolgáltatás kell érteni.

RÉSZEKRE BONTÁS TILALMA

Egybeszámítási kötelezettség – 17. § (1) – lényege: tilos úgy megválasztani a beszerzés értékének meghatározását, hogy elkerüljük a megfelelő eljárásrend alkalmazását!

Részekre bontás tilalma – 17. § (2) - lényege: nem bonthatunk egy beszerzést több értékhatár alatti beszerzési eljárásra, hogy ne a megfelelő eljárásrendben szerezzünk be!

17.§ (3): Amennyiben egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás megrendelés, vagy azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzésére irányuló beszerzés részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a becslött érték meghatározásakor az összes rész értékét kell figyelembe venni.

17.§ (5): Részekre történő ajánlattétel esetén minden rész értékét egybe kell számítani.

Alkalmazandó eljárásrend

VÉDELMI BESZERZÉSEK

Nincs nemzeti értékhatár – amennyiben a tárgyi és alanyi hatály megvalósul, alkalmazni kell.

Uniós értékhatár:

Á,SZ.: 418 000 Euro =

128 271 660 Ft

É: 5 225 000 Euro =

1 603 395 750 Ft

I.-V. Rész és VII. Rész

BIZTONSÁGI BESZERZÉSEK

Nemzeti értékhatár = közbeszerzési értékhatár

Uniós értékhatár:

Á,SZ.: 418 000 Euro =

128 271 660 Ft

É: 5 225 000 Euro =

1 603 395 750 Ft

védelmi szabályok a VI. Rész eltéréseivel

2. Beszerzési eljárásokra vonatkozó rendelkezések (uniós védelmi beszerzések)

Ajánlati kötöttség

Az ajánlati kötöttség az ajánlattételi határidő lejártától (tárgyalásos eljárás esetén a végleges ajánlat megtételével) jön létre.

Az ajánlati kötöttség nem lehet hosszabb 60 napnál, egy alkalommal hosszabbítható max. további 60 nappal;

- **Nincs indokolási kötelezettség 30-60 nap között semmilyen tárgynál!**

Ajánlattevő a kötöttségig módosíthatja ajánlatát, ezt követően ajánlatkérő hozzájárulásával sem.

Kiegészítő tájékoztatás

Kiegészítő tájékoztatás kérhető a részvételi, illetve ajánlattételi határidő lejártát megelőző

a határidő lejárta előtt legkésőbb tíz nappal

gyorsított eljárás esetén legkésőbb hat nappal

A kiegészítő tájékoztatást a kérés beérkezését követően a lehető leghamarabb, valamint

az ajánlattételi határidő lejárta előtt legkésőbb hat nappal

meghívásos vagy gyorsított eljárás esetén legkésőbb négy nappal

kell megadni.

Kiegészítő tájékoztatás

Ha a kiegészítő tájékoztatás kérés az előbb ismertetett válaszadási határidőt megelőző

negyedik,

meghívásos vagy gyorsított eljárásban harmadik

napnál később nyújtották be, a kiegészítő tájékoztatást nem kötelező megadni. Válaszadás esetén a fenti határidők betartása továbbra is kötelező.

Meghívásos eljárás esetén ellentmondás:

kérdezési határidő: 10 nap (41. § (1) bekezdés)

válaszadási kötelezettséggel bíró kérdezési határidő: 7 nap (41. § (3) bekezdés)

Kiegészítő tájékoztatás

Ha a kiegészítő tájékoztatást ajánlatkérő az előírt határidőig nem tudja ajánlatkérő megadni az ajánlatkérői dokumentumokat módosítani kell.

Veszélyek, szabályok:

- itt sem lehet hirdetmény nélkül határidőt módosítani;
- a hirdetménynek meg kell jelennie a határidő lejártáig;
- a határidő önmagában csak egyszer módosítható.

Ellátás és információk biztonsága

Speciális, ebben a jogszabályban megjelenő kötelezettség:

Minősített adatokkal kapcsolatban (lehetőségek):

kötelezettségvállalás ajánlattevőtől és alvállalkozótól a minősített adatok védelmére,

kötelezettségvállalás az ajánlattevőtől a teljesítés során bevont alvállalkozókra (előző pont feltételei)

információ alvállalkozókról, amely elég ahhoz ajánlatkérőnek, hogy meggyőződjön a minősített adat védelméről

ajánlattevői kötelezettségvállalás arról, hogy új alvállalkozó bevonása előtt az előző pont feltételeit ismertetik az alvállalkozóval.

Ellátás és információk biztonsága

Speciális, ebben a jogszabályban megjelenő kötelezettség:

Ellátás biztonságával kapcsolatban (lehetőségek):

olyan tanúsítványok vagy dokumentumok, melyek igazolják ajánlattevő teljesítési képességét az export, szállítás és továbbítás terén,

ajánlatkérőre vonatkozó minden korlátozás feltüntetése,

tanúsítványok, dokumentumok, melyek igazolják, hogy az ellátási lánc biztosítja a követelményeknek megfelelést,

ajánlattevő kötelezettségvállalását kapacitásnövelésre válsághelyzet esetén,

ajánlattevői kötelezettségvállalás arról, hogy biztosítja a szerződés tárgyát képező áruk karbantartását, korszerűsítését, fejlesztését.

ajánlattevő kötelezettségvállalását értesítésről a lánc ellátást érintő változásairól,

ajánlattevő kötelezettségvállalását, hogy amennyiben nem képes biztosítani a pótalkatrészeket, speciális tesztberendezéseket, összetevőket, összeállított egységeket, akkor az elkészítésükhöz szükséges eszközöket biztosítja.

A kizáró okok

Kbt. szerinti kizáró okok:

- **Kbt. 62. § (1) bekezdés = 45. § (1) bekezdés**
 - 45. § (1) bekezdés 6. pont – információ- és ellátásbiztonsági kötelezettség megszegése
 - 45. § (1) bekezdés 17. pont – tevékenység végzéséhez szükséges engedély, bejegyzés, kamarai tagság
 - korábbi eljárásokkal kapcsolatos kizáró okok között a koncessziós eljárás nem szerepel, de szerepel a védelmi, biztonsági beszerzési eljárás
- **Kbt. 62. § (2) bekezdés = 45. § (2) bekezdés**
- **Kbt. 63. § (1) bekezdés = 46. § (1) bekezdés**
 - Kbt. 63. § (1) bekezdés a) pont nem szerepel
 - korábbi eljárásokkal kapcsolatos kizáró okok között a koncessziós eljárás nem szerepel, de szerepel a védelmi, biztonsági beszerzési eljárás

A kizáró okok

Alkalmazási kötelezettség:

- **Uniós és nemzeti eljárás**
 - 45. § (1) bekezdés és (2) bekezdés kötelező
 - 46. § (1) bekezdés előírható
 - 45. § (1) bekezdés 3. pontját (csődeljárás, végelszámolás...) nem kell alkalmazni a 75. § (2) bekezdés a) pont af) alpontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásnál (haditechnikai eszköz, rendszer, szolgáltatás bonyolultsága, komplexitása)
- **Biztonsági eljárások:**
 - további kizáró ok 128. § (1) bekezdés – terrorcselekmény feljelentésének elmulasztása, terrorizmus finanszírozása, jármű hatalomba kerítése
 - Természetes személy által elkövethető bűncselekmények, de nincs kiterjesztve vezető tisztségviselőre, csak ajánlattevőre, részvételre jelentkezőre, alvállalkozóra és alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplőre!!!

A kizáró okok

Igazolási mód:

- **Uniós eljárás (ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet)**
 - eljárás megindításának dátumát követően kelt bírósági vagy hatósági nyilvántartás kivonata, hatósági erkölcsi bizonyítvány vagy ezekkel egyenértékű okirat
 - **45. § (2) bekezdés – hatósági erkölcsi bizonyítvány!!!**
 - amennyiben nincs ilyen okirat, akkor ajánlattevő, jelentkező eskü alatt, illetve, ha ilyen nincs, akkor ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó és alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet közjegyző, bíróság, hatóság vagy kamara előtt tett nyilatkozata. **–51. § (8) bekezdés alapján az alvállalkozók esetében elegendő ajánlattevő nyilatkozata**
 - Magyarországon letelepedett ajánlattevő esetén ingyenesen elérhető, közhiteles hatósági vagy bírósági nyilvántartásból is megállapítható kizáró ok esetén ajánlatkérő ellenőriz.
- **Nemzeti eljárás (ajánlattevő, részvételre jelentkező)**
 - fő szabály: egyszerű nyilatkozat
 - kivétel: 45. § (1) bekezdés 2., 17. és 18. pontja – uniós igazolási mód
 - alvállalkozók, alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplők vonatkozásában ajánlattevő, részvételi jelentkező egyszerű nyilatkozata

Alkalmasság

alkalmassági kategóriák:

- pénzügyi és gazdasági
- műszaki, illetve szakmai
- **az engedély, bejegyzés, kamarai tagság továbbra is kizáró ok**

előírás kötelező mindkét kategóriában (kivételem válsághelyzet vagy fegyveres konfliktus miatti sürgősség vagy rendkívüli sürgősség)

Az alkalmasság igazolása

48. § (1)	<u>Pénzügyi (Á, É, Sz)</u>
a)	Pénzintézeti igazolás – 3 év
b)	Beszámoló – vagy annak egy része (Sztv.) – céginformációs szolgálat honlapján történő megismerés esetén nem kell csatolni, ajánlatkérő ellenőrzi
c)	Árbevétel – 3 lezárt üzleti év, teljes vagy a tárgy szerinti – <u>erre a pontra nincs kiterjesztve az elektronikus ellenőrzés!!</u>
d)	Szakmai felelősségbiztosítás (AF)

Az alkalmasság igazolása

49. § (1)	<u>Árubeszerzés</u>
a)	referencia – előző, legfeljebb 5 év
b)	műszaki-technikai felszereltség, minőség biztosítása érdekében tett intézkedéseinek, illetve vizsgálati és kutatási eszközeinek leírásával
c)	szakemberek, szervezetek, vezetők ismertetése
d)	áru ismertetése, leírása, mintapéldány, fénykép
e)	termék tanúsítványa szabványnak
f)	vizsgálati, kutatási eszközei (ha az áru összetett)
g)	felszereltség, létszám, képzettség
h)	minősített adatokat tartalmazó eljárás esetén a biztonsági szint kezelésére alkalmasság

Az alkalmasság igazolása

49. § (2)	Szolgáltatás
a)	referencia – előző legfeljebb 5 év
b)	Az ajánlattevő/jelentkező és/vagy a vezetők végzettsége, képzettsége
c)	éves átlagos statisztikai állományi létszám és vezető tisztségviselőinek létszáma – 3 év
d)	szakemberek ismertetése
e)	műszaki felszereltség
f)	minőség biztosítása érdekében tett intézkedés leírása
g)	termelési képessége , illetve vizsgálati és kutatási eszközei , minőségbiztosítási intézkedések (<i>összetett szolgáltatás</i>)
h)	szerződés azon része amelyre 3. személlyel szerződik
i)	felszereltség, létszám, képzettség – többletkapacitáshoz vagy válsághelyzet kezeléséhez
j)	minősített adatokat tartalmazó eljárás esetén a biztonsági szint kezelésére alkalmasság

Az alkalmasság igazolása

49. § (3)	<u>Építési beruházás:</u>
a)	referencia – előző 5 év
b)	ajánlattevő/jelentkező és/vagy vezetők végzettsége, képzettsége
c)	éves átlagos statisztikai állományi létszám és vezető tisztségviselőinek létszáma – max. 3 év
d)	szakemberek ismertetése
e)	műszaki, technikai felszereltség
f)	minőség biztosítása érdekében tett intézkedés leírása
g)	minősített adatokat tartalmazó eljárás esetén a biztonsági szint kezelésére alkalmasság

Bírálat szabályai

Ajánlatok követelményei: tartalmi, formai megfelelés, ajánlattételi nyilatkozat, részvételi szakaszban tilos az ajánlattétel, KKV szerinti besorolás, felolvasólap, nyilatkozat alvállalkozókról (előírható), üzleti titok – korábbi Kbt. szabályozás

Bontás szabályaiban nincs újdonság

Általános bírálati kötelezettség, kivétel:

- minden ajánlat magasabb értéket tartalmaz, mint a rendelkezésre álló fedezet,
- előre nem látható ok miatt képtelen a szerződés megkötésére vagy annak teljesítésére.
- Amennyiben nincs bírálat, akkor nem lehet hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indítani az eredménytelen eljárásra hivatkozással.

Bírálat szabályai

Hiánypótlás: jelenleg hatályos Kbt. szabályok

Számítási hiba javítása: új elem a védelmi beszerzések esetén

Aránytalanul alacsony ár: nincs objektív feltétel

Érvénytelenségi szabályok – Kbt. szabályok, kivéve az üzleti titokkal kapcsolatos indoklásra vonatkozó okot

Eredménytelenség szabályai – Kbt. szabályok

Bírálat szabályai

Az értékelés szempontjai:

- a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás,
- az összességében legelőnyösebb ajánlat.
 - nem lehet alkalmassági kritérium;
 - ellenszolgáltatás kötelező;
 - mennyiségi vagy szakmai mutatók;
 - többszörös értékelés tilalma;
 - alszempontok esetén azt is meg kell adni.

Legkedvezőbb és legkedvezőtlenebb szint meghatározható.

Azonos pontszám/ár esetére nincs ajánlatkérői szabadság

Bírálat szabályai

Eredmény kihirdetés – összegezés megküldésével

- módosítás egyszer 20 napon belül,
- javítás egyszer 10 napon belül

Előzetes vitarendezés – Kbt. szabályok (védelmi eljárás során új határidők)

3. Egyes eljárásfajták sajátos szabályai

A beszerzési eljárás fajtái

Meghívásos eljárás

Tárgyalásos eljárás

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

Versenypárbeszéd

A beszerzési eljárás fajtái

meghívásos és tárgyalásos eljárás:
alapeljárás.

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás és versenypárbeszéd:
kivételes eljárás.

áttérés tilalma.

eredménytelen eljárás esetében: új beszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége nem áll fenn. (a beszerzési igény kielégítése érdekében viszont szükséges)

Meghívásos eljárás

Lebonyolítás rendje megegyezik a korábbival és Kbt.-vel

Határidők:

Részvételi szakasz:

- általános határidő: 37 nap
- elektronikusan készített hirdetések és továbbításuk esetén: - 7 nap
- kivételes esetben, amennyiben a határidők nem betarthatók gyorsított eljárás (indokolását meg kell adni a felhívásban): 15 nap

Ajánlattételi szakasz:

- általános határidő: 40 nap
- előzetes összesített tájékoztató esetén (hirdetményminta szerint, 12 hó – 52 nap intervallum): 36 nap – amennyiben a részvételi felhívásban megadott összes információt tartalmazza, akkor lehet rövidebb
- elektronikusan készített anyagok és korlátlan hozzáférés esetén: - 5 nap
- összes csökkentéssel együtt sem lehet 22 napnál rövidebb
- gyorsított eljárás: 10 nap

Tárgyalásos eljárás

Kétszakaszos eljárás, korábbi és Kbt. szabályok szerint.

Határidők:

Részvételi szakasz: meghívásos eljárás szabályai

Ajánlattételi szakasz: általános korlát (elegendő idő)

Speciális, ebben a jogszabályban szereplő feltételek:

ajánlatkérői dokumentumokban meg kell határozni, hogy mely minimumkövetelményekről nem kíván tárgyalni;

tárgyalás korlátai:

- a megelőző dokumentumban meghatározott feltételek oly mértékű változtatás, hogy az torzító;
- az értékelési szempontrendszer vagy módszer változik;
- **a tárgyalási minimum követelmények változnak.**

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

Kivételes eset, **a jogalapnak a beszerzés teljes tárgyára** kétséget kizáróan fenn kell állnia !!!

75. § (2) bekezdés

(mindhárom beszerzési tárgy esetében) (a) pont)

- a) megelőző más eljárásfajta esetén nincs ajánlat/jelentkezés vagy kizárólag érvénytelen ajánlat/jelentkezés és a beszerzés tárgyára vonatkozó feltételek nem változtak meg lényegesen;
- b) megelőző más eljárásfajta esetén nincs a rendelkezésre álló fedezetre tekintettel megfelelő ajánlat és a beszerzés tárgyára vonatkozó feltételek nem változtak meg lényegesen, továbbá meghívják az összes nem kizárt és alkalmatlan (vagy alkalmasságot nem megfelelően igazoló) ajánlattevőt, akik ajánlata megfelelt a formai követelményeknek;
- c) válsághelyzet vagy fegyveres konfliktus miatt előállt helyzet sürgőssége – azt kell meghívni, aki a sürgősség ellenére képes a teljesítésre, nem szükséges alkalmassági követelmény és a kizáró okok tekintetében elég egyszerű nyilatkozat és elegendő tárgyalási meghívó is

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

75. § (2) bekezdés

(mindhárom beszerzési tárgy esetében) a) pont

- d) előre nem látható okból előállt rendkívüli sürgősség, ami nem ajánlatkérő mulasztásából vagy általa előidézett okból fakad – azt kell meghívni, aki a sürgősség ellenére képes a teljesítésre, nem szükséges alkalmassági követelmény és a kizáró okok tekintetében elég egyszerű nyilatkozat és elegendő tárgyalási meghívó is;
- e) műszaki-technikai sajátosságok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy gazdasági szereplő képes teljesíteni;
- f) az érintett haditechnikai eszköz, illetve rendszer, szolgáltatás bonyolultsága, komplexitása azt indokolttá teszi;
- g) ha az érintett haditechnikai eszköz, illetve rendszer, szolgáltatás természete, vagy az ehhez kapcsolódó kockázatok nem teszik lehetővé az ellenszolgáltatás előzetes átfogó, mindenre kiterjedő meghatározását;
- h) hazai hadiipari termelő vagy szolgáltató kapacitások fenntartása indokolja (nemzetbiztonsági vagy honvédelmi érdek – ajánlatkérő feletti döntési helyzet)

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

75. § (2) bekezdés

(mindhárom beszerzési tárgy esetében) a) pont

- i) előzetes kutatás és fejlesztési eljárás során, kifejezetten katonai célra és körülmények között kifejlesztett eszköz beszerzése;
- j) nemzetközi katonai tevékenységek egységes technikai biztosítása, együttműködése érdekében;
- k) új (felállítandó) speciális szervezet felszerelése;
- l) MH valamely meghatározó képességét befolyásoló technikai eszköz meghibásodás elhárítása;
- m) korábban rendszeresített, a tv. hatálya alá tartozó eszköz mennyiségi bővítése.

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

75. § (2) bekezdés

(árubeszerzés és szolgáltatás) b) pont

- a) a kivételi körnél meghatározottól eltérő kutatási és fejlesztési szolgáltatás megrendelése;
- b) kutatási és fejlesztési szolgáltatás, illetve kizárólag kutatás vagy fejlesztés céljából beszerzett termékek beszerzése.

75. § (2) bekezdés

(árubeszerzés) c) pont

- a) korábbi nyertes ajánlattevővel kötendő kiegészítő szerződés, melynek célja pótlás vagy mennyiségi kibővítés, ha más termékkel történő lecserélés aránytalan nehézséget vagy üzemeltetési zavart okozna – az összes szerződés együttes időtartama nem haladhatja meg az öt évet, kivéve, ha műszaki nehézség ezt indokolja;
- b) árutőzsdén jegyzett áruk;
- c) kivételesen kedvező feltételekkel beszerzetheőség – felszámolás, végelszámolás, bírósági végrehajtás vagy hasonló eljárás..

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

75. § (2) bekezdés

(építési beruházás és szolgáltatás) d) pont

- a) kiegészítő építési beruházás, szolgáltatás (előre nem látható, szerződésben nem szereplő, az eredeti szerződés teljesítéséhez szükséges, gazdaságilag vagy műszakilag nem leválasztható vagy feltétlenül szükséges az eredeti teljesítéshez) – 50%-os érték korlát, amibe a Ptk. szerinti, elengedhetetlen pótmunka nem számít bele;
- b) további építési beruházás és szolgáltatás, ami új megrendelés, de egy korábbi szerződésben szereplő munkák megismétléséből állnak és az eredeti szerződést meghívásos vagy tárgyalásos eljárás során ítélték oda – az első felhívásban hivatkozni kell ennek lehetőségére és 5 évig lehetséges az eredeti szerződés megkötését követően (kivéve igazolt műszaki nehézségek esete).

75. § (2) bekezdés

e) pont: MH, Katonai NBSZ vagy rendvédelmi szervek Magyarország területén kívüli alkalmazása során légi vagy vízi szállítás, ha AK. olyan gazdasági szereplőtől köteles ezt beszerezni, amely ajánlatát olyan rövid ideig képes tartani, hogy meghívásos vagy tárgyalásos eljárás határidei nem tarthatók.

Versenypárbeszéd

három szakaszból álló eljárás (részvételi szakasz, párbeszédés szakasz, ajánlattételi szakasz), nagyon ritkán alkalmazott – ajánlatkérők gyakran tárgyalásos eljárás keretében „párbeszédnek”.

csak összességében legelőnyösebb ajánlat értékelési szempont alkalmazható,

Ajánlatok benyújtásával beáll az ajánlati kööttség azzal a kitéttel, hogy a szerződés nem lényeges feltételeit ajánlatkérő és a nyertesként kihirdetni szándékozott ajánlattevő egy tárgyaláson pontosíthatja.

Uniós értékhatárt el nem érő védelmi beszerzési eljárás

további kivételek;

hirdetmények közzététele a saját honlapon;

kiegészítő tájékoztatás megadásának feltétele: ésszerű határidőben;

amennyiben a legkedvezőbb ajánlattevő ajánlati ára magasabb, mint a becsült érték alapján kiválasztott eljárásrend határértéke, akkor az eljárás eredménytelen (D.848-6-2016);

egyszerűsített kizáró oki igazolásmód, többségében egyszerű nyilatkozat, 45. § (1) bekezdés 2., 17. és 18. pontját kell előírászerűen igazolni, alvállalkozók, kap. szervezetek tekintetében ajánlattevő (jelentkező) nyilatkozik;

referencia igazolása minden esetben történhet saját nyilatkozattal.

Uniós értékhatárt el nem érő védelmi beszerzési eljárás

meghívásos és tárgyalásos eljárás határideje részvételi szakaszban 20 nap, ajánlattételi szakaszban 15 nap (tárgyalásosnál a szükséges idő);

gyorsított eljárás részvételi és ajánlattételi határideje egyaránt 10 nap (tárgyalásosnál a szükséges idő ajánlattétel esetén);

tárgyalásos eljárás során ajánlatkérő dönthet úgy, hogy nem tart tárgyalást, hanem a beérkezett ajánlatokat értékeli.

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazható, ha becsült érték 25 (Á, SZ) -150 (ÉB) M Ft alatt van – előzetes vizsgálati kötelezettség (alkalmasság, kizáró ok, tevékenységi kör) és lehetőség szerint Kkv.

4. Biztonsági beszerzések (eltérő szabályok)

Biztonsági beszerzések - jegyzék

A biztonsági beszerzési eljárásban – ajánlatkérő erre vonatkozó egyéb feltétele hiányában – csak jegyzéken szereplő ajánlattevő, jelentkező, alvállalkozó, kiemelt alvállalkozó és egyéb közreműködő (nem definiált fogalom) vehet részt.

Jegyzéken szereplés:

- Mavtv.-ben meghatározott telephely-biztonsági tanúsítvány;
- előzetes minősítésen (gazdasági szereplő kezdeményezi) való megfelelés;
- beszerzési eljáráshoz kötött minősítésen (ajánlatkérő kezdeményezi) megfelelt gazdasági szereplők.

A jegyzéket az AH vezeti, aki a megkereséstől számított 5 munkanapon belül tájékoztatást ad írásban ajánlatkérőnek.

Ajánlatkérő előírhatja:

- kizárja azt a jelentkezőt, ajánlattevőt is, akinek az alvállalkozója nem szerepel a jegyzéken;
- hogy a részvételi szakasz lezárásának feltétele a jelentkező és a kiemelt alvállalkozó jegyzékre kerülése;
- hogy az ajánlattételi szakasz lezárásának feltétele az ajánlattevő és a kiemelt alvállalkozó jegyzékre kerülése;
- hogy az alvállalkozó és kiemelt alvállalkozó a tevékenység megkezdéséig kerüljön a jegyzékre – nyertes ajánlattevő tájékoztatási kötelezettsége.

Biztonsági beszerzések - adatvédelem

A „Bizalmas!” vagy annál magasabb minősítési szint – érvényes és megfelelő szintű TBT.

Ajánlatkérő köteles az eljárást megindító felhívásban szerepeltetni a munkafázisokhoz kapcsolódó minősítési szinteket.

A teljes beszerzési eljárásról adat csak abban az esetben hozható nyilvánosságra, ha

- a nyilvánosságra hozatal a nemzetbiztonsági érdekeket és a gazdasági szereplők érdekeit nem veszélyezteti vagy
- a nyilvánosságra hozatalt e törvény előírja.

Ajánlatkérő köteles előírni azokat a kötelezettségeket, melyek a nemzetbiztonsági, honvédelmi érdek és a minősített adatok védelmét szolgálják.

A gazdasági szereplő korábbi biztonsági beszerzéssel kapcsolatban – a korábbi partner engedélye nélkül – csak a beszerzés kezdő időpontját adhatja meg referenciaként, de e törvény szerinti eljárásban ez elegendő.

Más jogszabály szerinti beszerzési eljárásban csak a partner által engedélyezett adatok adhatók meg. (erről a partner írásban nyilatkozik)

Biztonsági beszerzések - kizáró okok

Többlet kizáró ok – terrorizmus finanszírozása, feljelentés elmulasztása, jármű hatalomba kerítése.

A szakmai tevékenységgel kapcsolatos bűncselekménynek (45. § (1) bekezdés 5. pont) minősül a minősített adattal visszaélés is.

Szakmai kötelezettségszegés (46. § (1) bekezdés a) pont) a korábbi beszerzési eljárás során a minősített adatok védelmével vagy a teljesítés biztonságával kapcsolatos kötelezettségek megszegése.

Ki kell zárni a jelentkezőt/ajánlattevőt:

- nem szerepel a jegyzéken és a beszerzési eljáráshoz kötődő minősítés érdekében nem csatolta a kitöltött adatlapokat;
- alvállalkozó tekintetében nem csatolta a kitöltött adatlapokat;
- a beszerzési eljáráshoz kötődő minősítés során nem veszik fel a jegyzékre;
- kiegészítő ellenőrzése során a nemzetbiztonsági szolgálat kockázati tényezőt talál.

Biztonsági beszerzések - kizáró okok

Ki kell zárni a jelentkezőt/ajánlattevőt vagy alvállalkozót:

- akit a jegyzékből töröltek az eljárás ideje alatt;
- a megelőző 5 év alatt a jegyzékre felvétel során hamis adatot szolgáltatott;

Amennyiben egy alvállalkozóval szemben merül fel kockázat, az kicserélhető. Amennyiben második körben is vagy több alvállalkozóval szemben merül fel kockázat, úgy ajánlattevőt/jelentkezőt ki kell zárni.

„Bizalmas” vagy magasabb minősítésű irat esetén megfelelő szintű TBT hiánya vagy visszavonása.

„Korlátozott terjesztésű” minősítésű adatot érintő eljárás esetén a Mavtv.-ben előírt minimumfeltételt nem teljesítő ajánlattevő/jelentkező.

A speciális előírásokra hivatkozni kell a megindító felhívásban.

Biztonsági beszerzések - kizáró okok

Iratvisszaszolgáltatási kötelezettség:

- ajánlatot nem benyújtó részvételi jelentkező teljes körűen az ajánlattételi határidőig;
- nem nyertes, kizárt, érvénytelen jelentkezést/ajánlatot benyújtó gazdasági szereplők esetén teljes körűen az értesítéstől számított 15. napig;
- nyertes ajánlattevő a minősített iratokat (elektronikus rendszeréből törléssel együtt) a szerződés teljesítését követő harminc napon belül.

Iratvisszaszolgáltatás elmaradása esetén ajánlatkérő felszólítja és az AH-t értesíti. A jegyzéken fel kell függeszteni a visszaszolgáltatásig, amiről ajánlatkérő haladéktalanul tájékoztatja az AH-t.

Biztonsági beszerzések - alkalmassági követelmények

A gazdasági szereplő köteles igazolni, hogy alkalmas a Mavtv.-ben meghatározott feltételek teljesítésére.

Ajánlatkérő köteles a gazdasági szereplő TBT-je érvényességét az NBF-fel írásban visszaigazoltatni a hozzáférést megelőzően.

Ajánlatkérő köteles elismerni a nemzeti joggal összhangban kiadott egyenértékű tanúsítványokat, de jogosult a akkreditált ellenőrző szerv vizsgálatát kezdeményezni.

A nem magyarországi letelepedésű gazdasági szereplők esetében az NBF útján ajánlatkérő köteles beszerezni a tagállam szerinti biztonsági szolgálat igazolását a TBT-re vonatkozóan „Bizalmas” vagy magasabb minősítésű dokumentum esetén.

Az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezet esetén ajánlatkérő kezdeményezi a szükséges cégellenőrzés és személyellenőrzés lefolytatását.

Biztonsági beszerzések - gazdasági szereplők kezelése

A hiánypótlási felhívást, felvilágosítás kérést és a számítási hiba javítást jelentkezőnként/ajánlattevőnként külön-külön kell megküldeni.

A jelentkezések, ajánlatok bontásánál csak ajánlatkérő képviselői lehetnek jelen.

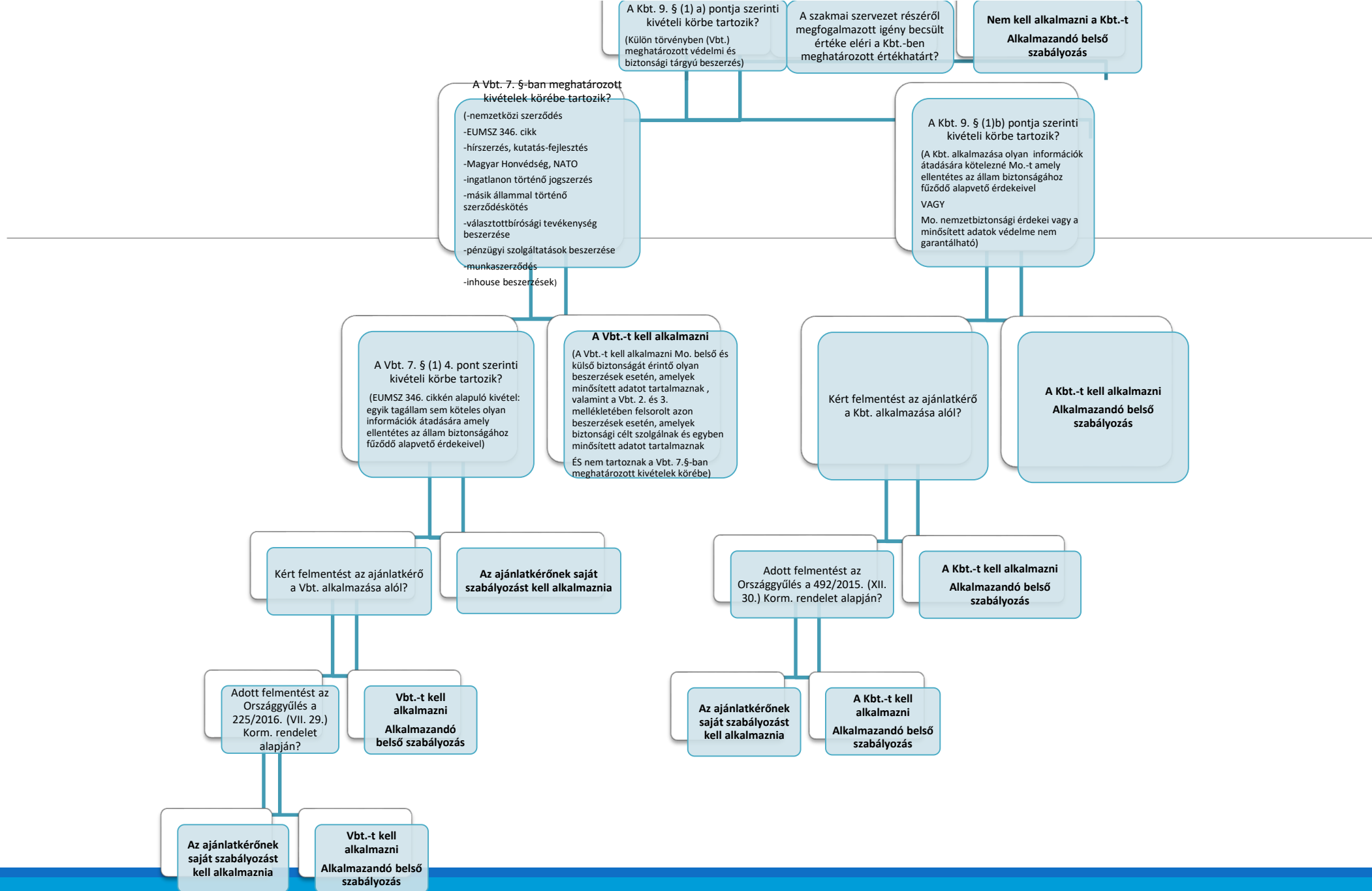
Ajánlatkérő a bontásról jegyzőkönyvet készít, de az egyes gazdasági szereplőknek csak a saját jelentkezésükre, ajánlatukra vonatkozó adatokat lehet megküldeni.

Az eljárást (vagy részvételi szakaszt) lezáró döntésről szóló tájékoztatót ajánlattevőnként külön-külön kell megküldeni az alábbi tartalommal:

- tájékoztatás a döntés meghozataláról;
- eredményes vagy eredménytelen eljárás tényéről;
- gazdasági szereplő kizárásáról (vagy nem);
- gazdasági szereplő ajánlatának minősítéséről (érvényes/érvénytelen).

Kbt-vel azonos szabályozás

- jogorvoslat (különbség a határozat nyilvánosságára)
- szerződés megkötése, szerződés feltételei
- szerződés módosítása (nincs kiterjesztve a korábbi (228/2004, 218/2011, 188/2015. Korm. Rendeletek szerinti eljárások nyomán megkötött szerződésekre)



320/2015. (X. 30.) KORM. RENDELET
A KÖZBESZERZÉSEK KÖZPONTI ELLENŐRZÉSÉRŐL ÉS ENGEDÉLYEZÉSÉRŐL

Hatály

1. § (2) Nem terjed ki a rendelet hatálya

a) a közbeszerzési törvény 9. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti beszerzésekre;

b) a közbeszerzési törvény 9. § (1) bekezdés *d)* és *e)* pontja alá eső, a Magyar Honvédség műveleti alkalmazásával közvetlenül összefüggő beszerzésekre;

c) a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény hatálya alá tartozó szervezetek beszerzéseire;

d) a külpolitikáért felelős miniszter, az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter, valamint a honvédelemért felelős miniszter által vezetett minisztériumok irányítása alá tartozó külképviseltek számára történő beszerzésekre;

g) a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény 36. § (1) bekezdés *c)* pontjában meghatározott feladatokkal összefüggő beszerzésekre;

h) az államhatár védelmével, valamint a menekültek elszállásolásával és ellátásával kapcsolatos honvédelmi, nemzetbiztonsági, rendőrségi, menekültügyi és idegenrendészeti beszerzésekre;

Eljárási szabályok összehasonlítása

	Kbt	Vbt	Minősített	Alapvető biztonsági
	2015. évi CXLIII. tv.	2016. évi XXX. tv.	492/2015. (XII. 30.)	225/2016. (VII. 29.) Korm. r.
Előnyök	Nem megkérdőjelezhető	Védelmi, biztonsági szempontok érvényesítése	Saját eljárásrend	Saját eljárásrend
			Ajánlattevők kiválasztása	Ajánlattevők kiválasztása
Hátrányok	Védelmi, biztonsági szempontok nem érvényesíthetők	Korlátozott alkalmazhatóság, speciális feltételek	Hosszú, bonyolult engedélyezés folyamata	Hosszú, bonyolult engedélyezés folyamata
320 hatály	IGEN	NEM	IGEN	NEM

Javaslatok

a biztonsági beszerzési eljárásokban részvételre jogosult gazdasági szereplők jegyzékével összefüggő előzetes minősítés, eljáráshoz kötött minősítés és a jegyzéken tartás során alkalmazandó iratmintákról, valamint a jegyzék tartalmi elemeiről szóló ... számú HM Rendelet

Saját beszerzési szabályok összehangolása

- Alapvető biztonsági érdek vs. Vbt. vs. Kbt.
- Vbt. vs. Kbt.
- 492/2015. (XII. 30.) és a 225/2016. (VII. 29.)

Kapcsolódó jogszabályok ismerete (a haditechnikai eszközök és szolgáltatások kivitelének, behozatalának, transzferjének és tranzitjának engedélyezéséről, valamint a vállalkozások tanúsításáról szóló 160/2011. (VIII. 18.) Korm. Rendelet

Minősítési folyamat, szakértő bevonása Mavtv. 2009. évi CLV. Törvény a minősített adat védelméről

Hasznos linkek

http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/hu/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.9.5.html

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=HU>

Köszönjük figyelmüket!
